



FLACSO  
CHILE  
Biblioteca

Documento de Trabajo  
FLACSO-Programa Chile  
Serie: Estudios Sociales N° 49  
Santiago, septiembre de 1993.

G633  
E.Soc. 49  
c. 1.

15.507.-

S E R I E

Estudios Sociales

NOTAS SOBRE LA MOVILIDAD Y  
CIRCULACION DE FUERZA DE TRABAJO  
EN LOS PAISES DEL MERCOSUR

Sergio Gómez

628.1

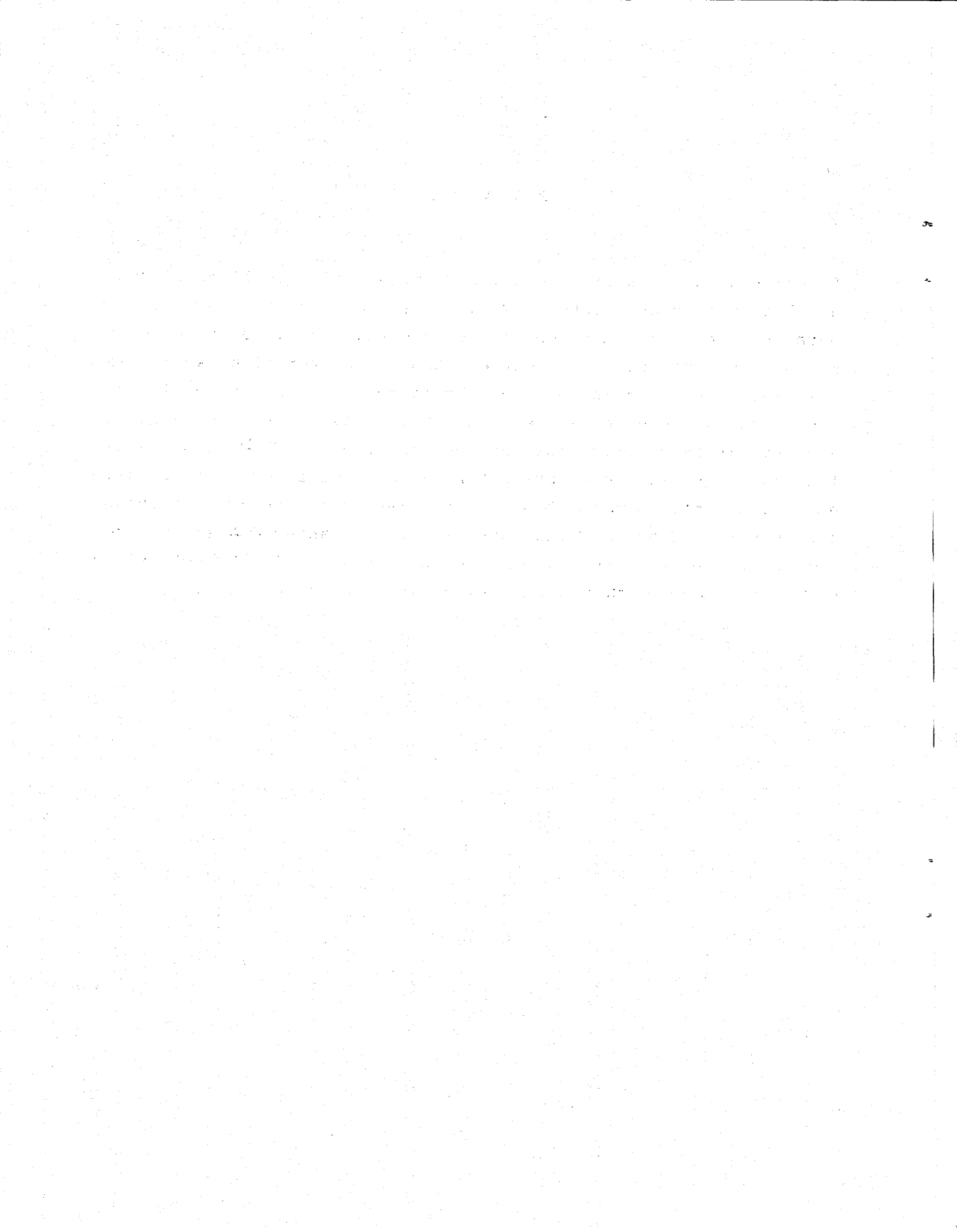
---

Trabajo para ser presentado en el Primer Congreso de Economía del Cono Sur, organizado por la Sociedad de Economistas de Rio Grande del Sur. Porto Alegre, 20 - 23 de Septiembre de 1993.

Esta serie de Documentos es editada por el Programa de la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO), en Santiago de Chile. Las opiniones que en los documentos se presentan, así como los análisis e interpretaciones que en ellos se contienen, son de la responsabilidad exclusiva de sus autores y no reflejan necesariamente los puntos de vista de la Facultad.

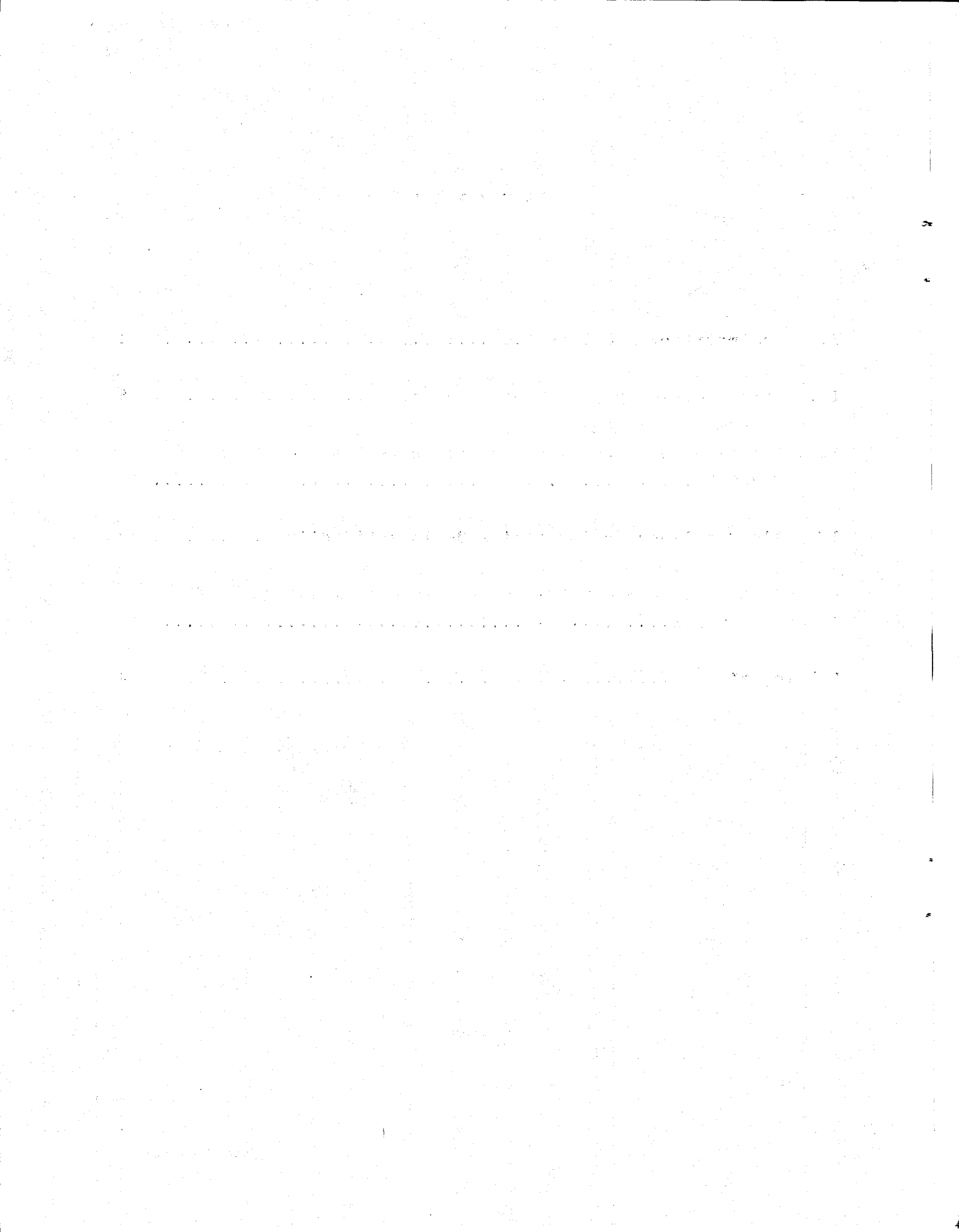
## R E S U M E N

Se comienza destacando la creciente importancia que tiene el tema de las migraciones internacionales a la luz del modelo de desarrollo que predomina en la actualidad. Luego, se discute un marco conceptual para abordar el tema y se verifica la escasa información estadística que se dispone sobre el tema para el caso de los países que forman el MERCOSUR. Finalmente, se sugieren algunas líneas de investigación que den cuenta de los principales fenómenos que se pueden presentar a raíz del funcionamiento del acuerdo de integración sobre los movimientos de fuerza de trabajo que ocurren dentro de la subregión. Los antecedentes que se presentan no son el resultado de una investigación directa sino que se basan en una revisión bibliográfica sobre el tema.



## S U M A R I O

	Pág.
I. La importancia del tema.....	1
II. Marco teórico y conceptos básicos.....	6
III. Antecedentes sobre migraciones entre los países del MERCOSUR.....	13
IV. Algunas líneas prioritarias de investigación.....	18
Anexo: Mapa sobre migraciones internacionales en América del Sur.....	23
Bibliografía.....	24



## I. La importancia del tema 1.

No obstante la importancia que tiene el tema de las migraciones internacionales, y todo indica que en el futuro próximo se acrecentará, los estudios que se refieren a la región que abarca el MERCOSUR, son muy escasos. Si se revisa la literatura demográfica del último tiempo, se puede comprobar que la principal preocupación continúa centrada en las migraciones internas en los países, con la excepción de Paraguay.

La importancia que se otorgó al tema de las migraciones internas tuvo su origen en la necesidad de comprender el fenómeno de los desplazamientos de población desde el campo hacia la ciudad que se observó en América Latina y que se agudizó durante el período de la industrialización que se impuso a través del modelo de sustitución de importaciones. Ahora bien, este modelo ha concluido y se ha inaugurado otro donde se imponen las economías abiertas.

Paralelamente, una característica del mundo contemporáneo es la globalización de la economía y de la política y se impone la tendencia a la creación de bloques regionales como puede ser el NAFTA (North American Free Trade Agreement), La CE (Comunidad Europea), la ASEAN (Asociación de Naciones del Asia), el CARICOM (Grupo Andino de la Comunidad del Caribe, el Mercado Común Centroamericano y en Sud América, el MERCOSUR (Mercado Común del Sur).

La implementación de estos modelos aperturistas, dentro de una economía globalizada, debería generar desplazamientos internacionales de fuerza de trabajo. Si a esto se agrega el

---

1/ Agradezco el apoyo bibliográfico que me prestó la documentalista Ximena Garri del Centro de Información sobre Migraciones en América Latina, (CIMAL) organismo internacional creado en Febrero de 1983 y que funciona en Santiago.

establecimiento de bloques regionales, estos desplazamientos serían estimulados, al desaparecer las barreras formales que condicionan los movimientos entre los pasos fronterizos de los países.

En la medida que la investigación sociológica tradicionalmente se ha centrado en aquellas áreas donde se presentan "problemas sociales", no resulta difícil prever que en el futuro próximo surgirá una abundante producción sociológica y demográfica en torno al tema de las migraciones internacionales.

Al señalar que se está frente a un "problema social", no se exagera si se plantea que uno de los principales desafíos políticos que enfrentan en la actualidad Estados Unidos y la Europa Comunitaria, son los efectos de las migraciones internacionales.

Algunos hechos avalan esta afirmación. En una reciente encuesta realizada en los Estados Unidos<sup>2</sup> se señaló que el 59 % de los encuestados considera que la inmigración en el pasado fue positiva para el país mientras el 60 % considera que la inmigración actual es negativa.

Por otra parte, los graves conflictos urbanos acaecidos en California en 1992 entre miembros de una comunidad negra e inmigrantes coreanos; la bomba terrorista que explotó en el World Trade Centre de Nueva York; el descubrimiento de un barco con 300 Chinos que pretendían ingresar a aquel país recientemente; etc., etc. son todos signos externos del problema de fondo, que no es otro que el de las masivas migraciones legales e ilegales que han ocurrido en los Estados Unidos en los últimos años. Para tener una idea de magnitudes, este país recibió 1.827.167 migrantes legales en 1991 y se estima que entran anualmente unos

---

<sup>2/</sup> Ver Revista Newsweek, 9 de Agosto de 1993.



500.000 inmigrantes ilegales. Entre 1970 y 1992 se calcula que ingresaron 1.500.000 refugiados de Vietnam, Laos, Cambodia, Cuba y desde los países que integraban la ex URSS.

Los estados que recibieron un mayor número de migrantes en 1991 son California (735.732), Texas (212.600), Nueva York (188.104) y Florida (141.068). En otras palabras, las migraciones internacionales están creando en Estados Unidos un problema de proporciones.

Por ello, lo que pueda ocurrir con los desplazamientos de la fuerza de trabajo mexicana una vez que entre en operación el tratado de NAFTA, crea incertidumbre no sólo entre los trabajadores norteamericanos y sus organizaciones, sino en la sociedad americana en su conjunto.

Por su parte, los recientes actos de violencia que han ocurrido en Alemania, con claras tendencias de xenofobia, son también una muestra de las consecuencias de las masivas migraciones internacionales sobre Europa. Estas, hasta el momento, se habían manifestado básicamente a través de corrientes migratorias desde las ex colonias que mantenían los países Europeos. Los problemas que enfrentarán los países de la CE en un futuro muy cercano a raíz de la situación que viven los ex países socialistas de Europa del Este y la consecuente presión para emigrar hacia los países de la Europa Comunitaria, ya se comienzan a sentir.

Además, el problema de los efectos de las migraciones internacionales en los Estados Unidos y en Europa se agravan debido a la severa recesión económica que afecta a esos países que, entre otras consecuencias, genera altas tasas de cesantía.

Tomando en cuenta estas consideraciones generales, es posible prever en el caso del Cono Sur de América Latina, que se revierta la tendencia observada hasta ahora, en el sentido que el gran

país receptor de emigrantes internacionales, ha sido tradicionalmente Argentina. Si se diera la situación que junto con la implementación del MERCOSUR, Brasil lograra superar los problemas que han impedido su desarrollo en la última década y pudiera retomar el camino del crecimiento, y simultáneamente se realizaran los ajustes estructurales en los otros tres países para dar lugar a procesos de especialización productiva, de seguro se observarían desplazamientos de población importantes y desconocidos en la región en torno a los centros densamente poblados del eje Buenos Aires - Curitiba - Sao Paulo y Asunción - Porto Alegre - Montevideo.

Para terminar con esta sección que pretende enfatizar en la importancia que tiene el tema, se reproduce el planteamiento de un documento reciente del Banco Mundial donde se formula la siguiente pregunta<sup>3</sup>: ¿es importante la migración internacional para aquellos interesados en el comercio internacional y en la balanza de pagos?

La respuesta es categórica al afirmar que sí es importante, y ello por las siguientes tres razones que figuran en el mismo documento:

- a) la magnitud de los desplazamientos. A fines de la década del 80 se estimaba que 80.000.000 de personas vivía fuera de los países de los cuales eran ciudadanos. Estimaciones recientes elevan esa cifra a los 100.000.000 de personas.

---

<sup>3/</sup> Ver: Sharon Staton Russel y Michael S. Teitelbaum. International Migration and International Trade. World Bank Discussion Paper 160, Washington, 1992.

- b) Los flujos internacionales financieros que siguen a estos desplazamientos poblacionales son substanciales<sup>4</sup>. El valor de las remesas oficiales fue de US \$ 65,5 billones en 1989. Esta cifra sólo corresponde a las remesas oficiales.
  
- c) La migración internacional es un aspecto central en el comercio internacional de servicios ya que se encuentra vinculado al movimiento internacional de personas, de información y de bienes.

En resumen, de acuerdo a los antecedentes presentados se puede concluir que el tema de las migraciones internacionales, con especial referencia a las migraciones laborales, es de creciente importancia.

---

<sup>4/</sup> Este es un aspecto que si bien es sustantivo al tema de las migraciones internacionales, no se aborda en este trabajo. Para tratarlo se requiere de destrezas econométricas que no maneja el autor.

## II. Marco teórico y conceptos básicos

Para buscar los principios de la concepción teórica que orienta la reflexión sobre los procesos migratorios de fuerza de trabajo internacional, se deberían encontrar los principios que orientan el modelo de desarrollo predominante en una sociedad y en un período determinado. Ello, en razón que estos modelos de desarrollo determinan la forma como se combinan los factores de producción y el lugar donde se ubican espacialmente las actividades productivas y de servicios, es decir, donde se ubica el capital, la tecnología, la capacidad técnico administrativa y la fuerza de trabajo.

En suma, la tendencia principal indica que la fuerza de trabajo sigue al capital. O, como lo plantea una reciente publicación de la CEPAL - CELADE 5, los incentivos para migrar, aumentan en la medida que se hacen más visibles las diferencias de salarios y las condiciones de vida.

De ahí, la necesidad de considerar las características del modelo de desarrollo para comprender el tema de las migraciones. El modelo de desarrollo que se implementa en la actualidad privilegia la empresa privada como el agente principal de las actividades productivas y de servicios, el mercado como el mecanismo asignador de los recursos, la progresiva disminución de las barreras arancelarias y la conquista de mercados externos para aprovechar las ventajas comparativas que cada país tiene. Este modelo de desarrollo neoliberal se impone con mucha fuerza en toda la región, y en algunos lugares, con un particular dogmatismo.

---

5/ CEPAL - CELADE. Población, Equidad y Transformación Productiva. Documento preparado para la Conferencia Regional Latinoamericana y del Caribe sobre Población y Desarrollo (México 29 de abril al 4 de mayo de 1993), Santiago, 1993.

Su implementación y la necesidad de revertir sus efectos más negativos ha sido objeto de preocupación en los últimos documentos de la CEPAL<sup>6</sup>. En ellos se considera que la tarea primordial y común de todos los países de la región es enfrentar la transformación de las estructuras productivas en un marco de una progresiva equidad social. Se trata, entonces, de combinar el crecimiento económico con una mayor distribución del ingreso, consolidar los esfuerzos democratizadores, un mayor grado de autonomía nacional, detener el deterioro del medio ambiente y mejorar la calidad de vida de la mayoría de la población. Dentro de este conjunto de objetivos, todos salvo el del crecimiento que se supone es inherente al modelo, requieren de políticas estatales específicas para conseguirlos.

Este proceso aperturista, también ha sido denominado como de globalización del sistema económico mundial y aunque se trata de un proceso que es primariamente económico, tiene obvias implicaciones en la esfera de lo político social, en el cual la producción y la distribución tiene lugar en una escala global, transnacional. Ello, obviamente incluye el movimiento del capital y, en un grado más restringido, los seres humanos que proveen trabajo. Un actor fundamental en este proceso son las Corporaciones Transnacionales que internacionalizan el proceso de producción/distribución <sup>7</sup>.

Si bien las migraciones internacionales afectan en general a pocas personas, en el caso de algunos países, el problema alcanza proporciones importantes. En Afganistan, Salvador o Cuba, los

---

6/ CEPAL. Transformación Productiva con Equidad. (La tarea prioritaria del desarrollo de América Latina y el Caribe en los años noventa). Santiago, 1990.

7/ William H. Friedland. Globalization, The State and the Labor Process. Paper presented to the Workshop of The State in a Changing Global Agro-Food System, Wageningen, The Netherlands, July 31 - August 2, 1993.

porcentajes de abandono del país varían entre un 10 % y un 20 % de su población. Se estima que el fenómeno se incrementara en los próximos años debido a los siguientes factores:

- a) El crecimiento demográfico que se ha experimentado en las pasadas tres décadas determinará un crecimiento en la fuerza de trabajo llevará a sectores significativos a buscar trabajo fuera de las fronteras de sus países de origen.
- b) El incremento en las diferenciales económicas, especialmente entre los países industrializados y algunos productores de petróleo y el tercer mundo y los ex países socialistas de Europa Central.
- c) Los avances tecnológicos en el transporte y las comunicaciones que acercan las distancias. Es un hecho que en las últimas décadas la movilidad de las personas se ha intensificado debido a los mejores sistemas de información.
- d) El desarrollo de una densa red social que no tiene fronteras nacionales y la creación de infraestructura para atender migrantes internacionales.
- e) La creciente competencia del comercio internacional y el fortalecimiento de las grandes empresas transnacionales que trasladan grupos técnicos entre los diferentes países.
- f) La decisión gubernamental de exportar fuerza de trabajo como parte de su política, como puede ser el caso de Turquía, las Filipinas, Corea del Sur, India, Paquistán, etc.
- g) El incremento de la violencia, la represión, persecución y tensiones étnicas en países y regiones con grandes poblaciones.

Por otra parte, estimaciones 8 señalan que 70 millones de personas, en su mayoría provenientes de países en desarrollo trabajan en países distintos al que nacieron. Existen 12 millones de refugiados. Anualmente emigra un millón de personas y un número similar busca asilo. Estas cifras son menores a las señaladas en el documento del Banco Mundial antes citado.

La globalización de la economía impulsa las migraciones internacionales. En algunos casos, la rotación de lugares de trabajo que implica un cambio de país, se ha convertido en una norma en el funcionamiento de muchas empresas transnacionales.

Por otra parte, no es cierto que las altas tasas de crecimiento de la población determinen mayores flujos de migrantes entre países. Se pueden observar los casos de Paraguay y Uruguay que ambos tienen altas tasas de emigración internacional y uno tiene alto crecimiento y el otro bajo. Más bien, los desplazamientos de población se explican, básicamente por la coyuntura económica específica por la que atraviesan los diferentes países. Las diferentes oportunidades económicas estarían en la base de los desplazamientos poblacionales. En este sentido, las medidas de integración internacional más bien removerían las barreras que impiden el desplazamiento de las personas, más que inducir a que se realicen los movimientos.

En consecuencia, cuando se analiza el proceso de las migraciones internacionales, se debe tener en cuenta este marco de referencia y para avanzar en su comprensión se deben establecer algunas categorías básicas.

---

8/ Adela Pellegrino. La Migración Internacional de Latinoamericanos en los Censos de los 80. Programa de Población, Facultad de Ciencias Sociales. Montevideo, 1992.

En primer lugar, el término migrante internacional se refiere al desplazamiento de personas de un país a otro. Para que ello se realice se debe crear un mercado regional de trabajo. Ello puede ocurrir cuando ocurren simultáneamente las siguientes cuatro condiciones:

- (i) un país que expulsa trabajadores;
- (ii) otro país que tiene capacidad de recibirlos;
- (iii) la existencia de canales de información sobre puestos de trabajo en el país expulsor; y
- (iv) la existencia de redes de apoyo y de recepción para los migrantes de parte de antiguos migrantes.

Cuando ocurren simultáneamente estas cuatro condiciones para un número relativamente masivo, se está en presencia de movimientos migratorios de fuerza de trabajo internacional.

Pasando a un nivel más concreto, cuando se realizan estudios sobre el tema, se debe responder al siguiente tipo de preguntas: quienes son los migrantes, a donde se dirigen, el tiempo que estarán en el lugar de destino, la forma en que se desplazan, las razones que motivan la emigración y la forma legal que ella asume.

- a) Es importante llegar a un acuerdo sobre quienes serán considerados como migrantes ya que dependiendo de la unidad de análisis que se tome en cuenta, esta puede ser un individuo, parte de una familia o familia completa. Aún cuando el interés se ubique en las migraciones laborales, parece recomendable tomar como unidad al grupo familiar.
- b) El lugar donde se dirigen los migrantes debe considerar si se trata de distancias cortas o largas y el tipo de trabajo al que le interesa acceder. Ello entrega elementos para entender la cantidad de tiempo que pretende estar en el



lugar de destino. A mayor distancia mayor es la posibilidad de migración por tiempos largos.

- c) En cuanto a la época en que migra y el tiempo que espera estar en el lugar de destino sirve para determinar si se trata de un migrante estacional, temporal o permanente. Los medios o la forma como ocurren los desplazamientos sea que viajan por avión, en barcos clandestinos o cruzando ríos entregan más elementos sobre el tipo de migrante. Dentro de los migrantes temporales se ha sugerido diferenciar algunas categorías<sup>9</sup>: (i) inmigrantes legalmente admitidos y personas aceptadas en calidad de residentes transitorios; (ii) trabajadores extranjeros contratados en virtud de convenios; (iii) inmigrantes ilegales; y (iv) demandantes de asilo y refugiados.
- d) Las razones que motivan una migración son otro elemento que ayudan a caracterizarlos. Estas pueden ser voluntarias (económicas, ciclo vital, encuentro de familiares) o no voluntarias (refugiados, guerras, etc.). Otra forma de caracterizarlas es determinar si se trata de motivaciones básicamente económicas o políticas. En muchos casos se trata más bien de énfasis ya que normalmente se encuentra una mezcla de factores.
- e) El status jurídico, ya sean legales o ilegales de los que emigran en forma permanente. Además, hay que considerar que en general, la intención de permanecer de los migrantes internacionales se incrementa con el pasar del tiempo.
- f) Cuando se trata de migrantes laborales, la calificación debe ser objeto de un análisis especial. Unos lo pueden hacer con un contrato laboral temporario, el que normalmente incluye a

---

9/ Ver CEPAL - CELADE Ob. cit. pág. 111.

trabajadores con escasa calificación y mal pagados. Estos son recibidos temporalmente sin familia y vuelven a sus hogares una vez finalizado el trabajo. También se da el caso de migrantes de personal calificado que incluye a migraciones de corto plazo de trabajadores calificados y personal técnico y considera a movimientos de empresas transnacionales, agencias gubernamentales y el movimiento de aquellos involucrados en intercambio comercial

Existen otras dos categorías que deben ser consideradas, como son la migración de estudiantes, que es una práctica frecuente de migrantes jóvenes temporarios que sólo emigran para estudiar y los refugiados y asilados por razones políticas, que en pasado reciente de América Latina, fue un fenómeno que se dió con fuerza.

Por último, se quiere advertir que es conveniente que las investigaciones sobre el tema deben contar con un marco teórico relativamente complejo para poder comprender el significado del fenómeno. En el caso que no sea así, los estudios se quedan en la presentación de simples cuadros estadísticos.

### III. Antecedentes sobre migraciones entre los países del MERCOSUR

Son escasos los datos estadísticos que existen sobre migraciones internacionales en América Latina y sobre la región del MERCOSUR, salvo el caso de Paraguay donde se cuenta con estudios específicos<sup>10</sup>.

En América Latina, los países que se han constituido en focos de atracción para migrantes son Argentina y Venezuela. Desde fuera de la región, Estados Unidos es claramente el principal foco y el principal país que contribuye es México (2,2 millones) y le sigue Colombia (700.000).

Hasta, 1980 Argentina era el principal polo de atracción en el cono sur, recibía el 92 % de los Paraguayos que salían, 74 % de los Bolivianos, 71 % de los Uruguayos y 68 % de los emigrantes Chilenos. Venezuela, por su parte, recibía Colombianos, Ecuatorianos y Peruanos (ver mapa en el anexo).

Argentina y Brasil envía y recibe migrantes. En 1980 unos 210.000 Brasileños emigraron a Paraguay, a Argentina, a los Estados Unidos y a Uruguay, en el mismo orden de importancia.

Entre los escasos datos que se dispone para la subregión se encuentran los siguientes que corresponden a la década del 80.

---

10/ Juan M. Carrón. Factores Condicionantes de las Migraciones Internacionales Intra - Regionales en el Cono Sur de América Latina. Informe Final. PROELCE, Santiago, s/f.

Héctor Maletta. Migración Internacional en Paraguay e Integración del Cono Sur. Una agenda de investigación. En Revista de la OIM sobre Migraciones en América Latina. Vol 10 N\* 2/3, Santiago, Agosto Diciembre 1992.

## Movimientos Migratorio MERCOSUR

### País de residencia

País de nacimiento	Argentina	Brasil	Paraguay	Urug.	Total
Argentina	--	26.633	43.670	19.051	89.354
Brasil	42.134	--	97.961	14.315	154.410
Paraguay	259.449	17.560	--	1.593	278.602
Uruguay	109.724	21.238	2.310	--	133.272
Total	411.307	65.431	143.941	34.959	655.638

Fuente: Ponciano Torales. Migraciones e Integración en el Cono Sur (La experiencia del MERCOSUR). Trabajo presentado al Seminario Regional Latinoamericano, Organización Internacional para las Migraciones, Punta del Este Marzo de 1993.

El principal país expulsor de la subregión es claramente el Paraguay, no sólo en términos absolutos, sino además considerando que su población es relativamente pequeña (4.2 millones en 1992). A su vez, el país con mayor recepción de migrantes es Argentina, situación que se acrecienta más aún si se consideran los flujos de población que recibe de otros países limítrofes, como son Bolivia y Chile. (Ver mapa en el anexo).

Dentro del Cono Sur se han destacado algunos mecanismos de atracción y de expulsión. Así por ejemplo, Argentina es el principal foco de atracción debido a un estado más avanzado de desarrollo, comparado con el que tienen sus vecinos. Además los siguientes factores específicos 11: a) continuidad y proximidad

---

11/ Graciela M. de Marco y Susana M. Sassone. Movilidad Geográfica y Migraciones en el Cono Sur. Situación actual y posibles impactos de los proyectos de integración espacial. Programa de Investigaciones Geodemográficas, Buenos Aires, 1992.

territorial entre áreas de emisión de los países limítrofes y de las áreas de atracción en la periferia Argentina; b) bajo crecimiento vegetativo en la Argentina; c) mejores condiciones laborales; d) Convulsiones políticas de los países vecinos; y e) superioridad en calidad de vida en la Argentina.

Por otra parte, un reciente estudio sobre migraciones internacionales en Paraguay y la integración del Cono Sur<sup>12</sup> plantea algunas conclusiones que vale la pena comentar.

En primer lugar, se señala que la emigración paraguaya hacia la Argentina afecta fundamentalmente a población con una muy baja calificación y esta fuerza de trabajo se emplea en la construcción, como peones agrícolas y, en el caso de las mujeres como trabajadoras de servicio doméstico. El estudio sugiere que la inmigración paraguaya a la Argentina no es un movimiento definitivo, es decir aquel que se realiza de una vez y para siempre. Se señala que hay indicios que existe un importante flujo de retorno que podría ser hasta el equivalente a los paraguayos que siguen emigrando hacia Argentina. Además, existen contingentes de población que fluctúan permanentemente entre los dos países sin que rompan amarras con ninguno de los dos. Este tipo de situaciones no corresponde a las definiciones clásicas de

---

<sup>12/</sup> Héctor Maletta. Migración Internacional en Paraguay e Integración del Cono Sur. Una agenda de investigación. En Revista de la OIM sobre Migraciones en América Latina. Vol 10 N° 2/3, Santiago, Agosto Diciembre 1992.

migrantes estacionales y migrantes definitivos. Habría que agregar una categoría intermedia de migrantes que son aquellos de mediano plazo, vale decir aquellos que se trasladan de un país a otro con objetivos muy precisos y que requieren de un período de varios años, como puede ser la acumulación de capital, tras lo cual regresan a su país.

La inmigración que ha recibido Paraguay en los últimos años corresponde básicamente a Coreanos, Argentinos y Brasileños.

La inmigración de Argentinos al Paraguay tiene, por lo menos, dos componentes: por un lado, se trata de Argentinos que tienen un origen familiar Paraguayo, es decir de hijos de emigrantes paraguayos nacidos en la Argentina y que luego viajan a Paraguay con el motivo del retorno de sus familias. Entonces, en realidad realizan migraciones de retorno con motivo de reencuentro con el grupo familiar; por el otro, se trata de la migración de Argentinos auténticos que emigran por la situación de crisis que afectó a la economía del país y a la persecución política que fueron.

En seguida se plantea que la inmigración de Brasil a Paraguay corresponde mayoritariamente a la radicación de colonos brasileños en zonas fronterizas situadas en el nordeste del Paraguay (zona del Alto Paraná). El desplazamiento de población,

en este caso ocurre junto con el desplazamiento de la frontera agrícola realizada por extranjeros.

Se puede sostener que los patrones tradicionales de las migraciones entre los países del MERCOSUR variarán significativamente, en la medida que esta iniciativa de integración tenga éxito y logre crear un polo de desarrollo en torno a los 35.856.000 de habitantes/consumidores 13.

---

13/ Los antecedentes demográficos a 1990, son los siguientes:

Argentina	32.322.000	Gran Buenos Aires	11.509.000
Brasil	150.368.000	Gran Sao Paulo	17.395.000
		Curitiba	2.031.000
		Porto Alegre	3.124.000
Paraguay	4.277.000	Asunción	600.000*
Uruguay	3.094.000	Montevideo	1.197.000

\* Estimación

Fuente: CEPAL - CELADE. Población, Equidad y Transformación Productiva. Santiago, 1993.

#### IV. Algunas líneas prioritarias de investigación

Es un hecho que la creciente especialización productiva que deberían lograr los países con la complementación que busca MERCOSUR, el impacto de la apertura de las economías y la inserción en el proceso de globalización, deberían dinamizar los procesos migratorios en la subregión.

Como ya se ha planteado, no resulta un detalle que en la región comprendida en el eje Buenos Aires - Curitiba - Sao Paulo y Asunción - Porto Alegre - Montevideo se ubican aproximadamente 35.856.000 de personas en radio territorial relativamente pequeño. El éxito del proceso de integración, debería generar una presión demográfica por ingresar a él.

Se ha demostrado que hasta ahora<sup>14</sup> la mayoría de los inmigrantes de América Latina provienen de Europa y los emigrantes van a los Estados Unidos. Esta situación debería cambiar en el mediano plazo, como ya se ha planteado, si el proceso de integración tiene éxito.

---

<sup>14/</sup> Sharon Staton Russel. Migration Between Developing Countries in the African and Latin American Region and ind Likely Future. Expert Group Meeting on Population, Distribution and Migration, Santa Cruz, Bolivia January, 1993.



Como señala un reciente estudio una vez que entre plenamente en operación el MERCOSUR se "presume que un paraguayo podrá vivir y trabajar en Brasil, Argentina o Uruguay sin necesidad de ningún trámite especial para obtener su residencia. Lo mismo vale para los ciudadanos de los otros países"15.

A continuación se señalan algunos líneas de investigación que se deberían abordar para acompañar la comprensión de los desplazamientos poblacionales en el futuro cercano. Estos temas se plantean a título ilustrativo y no pretenden agotar una posible agenda de investigación.

#### 1.- Fronteras como barrera - frontera como factor de integración.

El tema del cambio de concepción de las fronteras que tradicionalmente fueron consideradas como barreras y que pasarán a ser factores de integración16 debería figurar en la agenda. La verdad es que en el futuro en lugar de usar el término de flujos migratorios se debería hablar de libre circulación de trabajadores. El impacto del MERCOSUR sobre la migración internacional se estimulará con la eliminación de las barreras al

---

15/ Héctor Maletta. Migración Internacional en Paraguay e Integración del Cono Sur. Una agenda de investigación. En Revista de la OIM sobre Migraciones en América Latina. Vol 10 N° 2/3, Santiago, Agosto-Diciembre 1992.

16/ Alfredo Lattes y Zulma Recchini de Lattes. International Migration in Latin America. Patterns, Implications and Policies. United Nations. Economic Commission for Europe, Geneva, July 1991.

desplazamiento del capital y de las personas. Entender el papel que juega este cambio y la percepción que tienen los migrantes sobre él, debería ser un tema de estudio.

## 2.- Frontera agrícola - frontera nacional (Paraguay/Brasil).

El proceso de colonización Brasileira en la frontera nordoriental del Paraguay es un fenómeno poco conocido. Desde el lado Paraguayo, el Estado tiene una presencia limitada en esa parte del territorio de manera que no se conocen los volúmenes ni las características de los migrantes. Al parecer se trata de inmigrantes campesinos acomodados, de modo que además de llegar con sus familias, atraen a trabajadores permanentes y estacionales tanto paraguayos como brasileros. También hay flujos comerciales importantes entre las zonas agrícolas de frontera y centros urbanos en Brasil que se encuentran mas cerca que los correspondientes del Paraguay. La investigación sobre esta materia debería incluir los procesos de adaptación y de integración de los migrantes en los ámbitos local y regional.

## 3.- Migración y permeabilidad fronteriza (Paraguay /Argentina).

Parece necesario investigar los efectos que tendrá la integración sobre los flujos tradicionales (paraguayos a Argentina) como otros menos conocidos, como son las migraciones de retorno de

Paraguayos luego de la caída de Stroessner. Se trataría de verificar hasta que punto el funcionamiento del MERCOSUR modifica los patrones tradicionales.

#### 4.- Migraciones político - económico (Argentina+Uruguay/Brasil).

Desde mediados de los 70 y hasta comienzos de los 1980, mientras en Argentina y Uruguay tenían lugar procesos políticos excluyentes y coyunturas económicas depresivas, en el Brasil se vivía la posibilidad de una apertura democrática con las últimas manifestaciones del "milagro económico". Aun cuando no hay datos, es probable que existan flujos migratorios significativos desde los países rioplatenses hacia Brasil. Cuantificar estos migrantes y establecer su incorporación al mercado de trabajo brasilero, es una tarea pendiente.

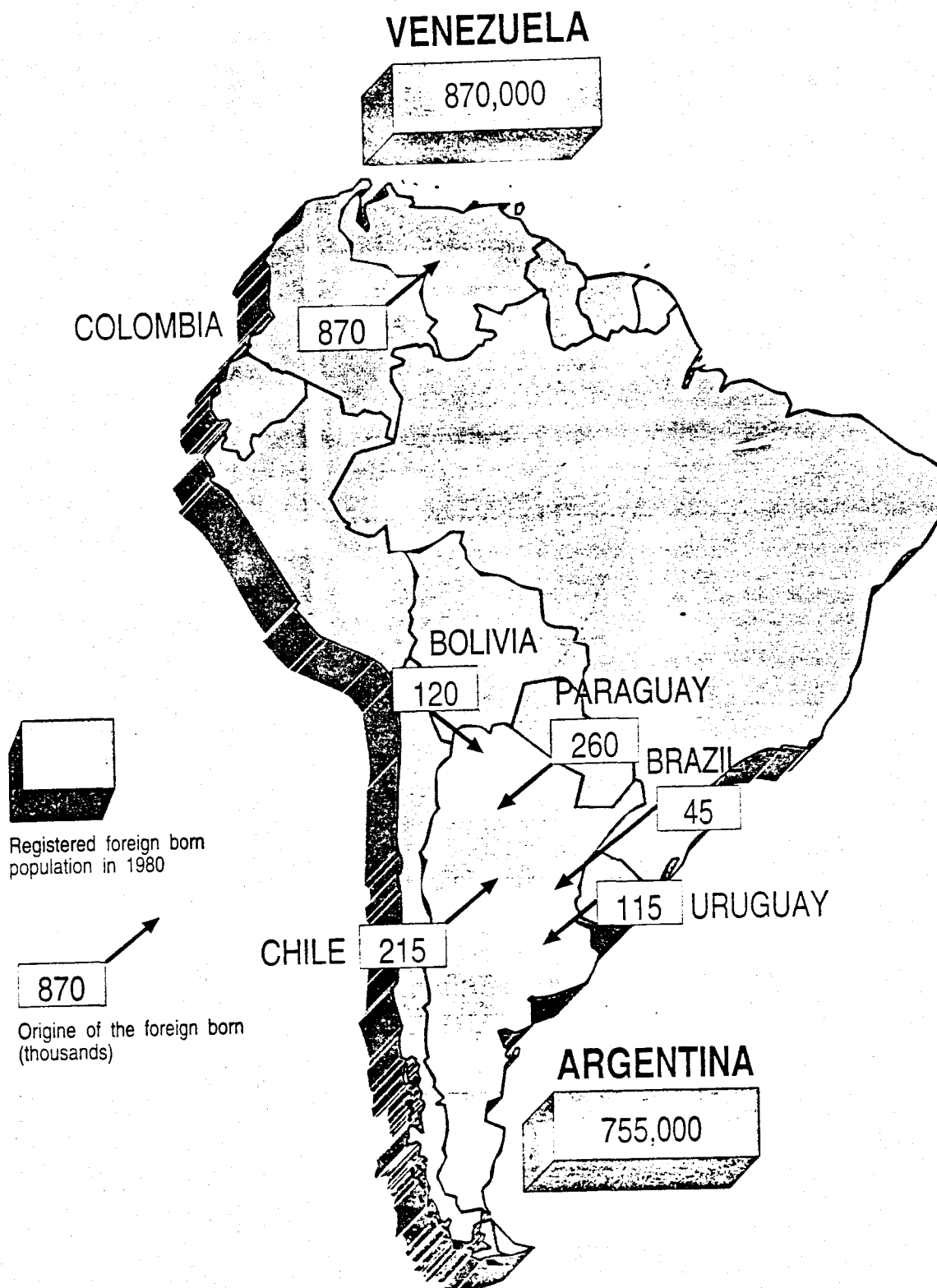
#### 5.- Migrantes de mediano plazo.

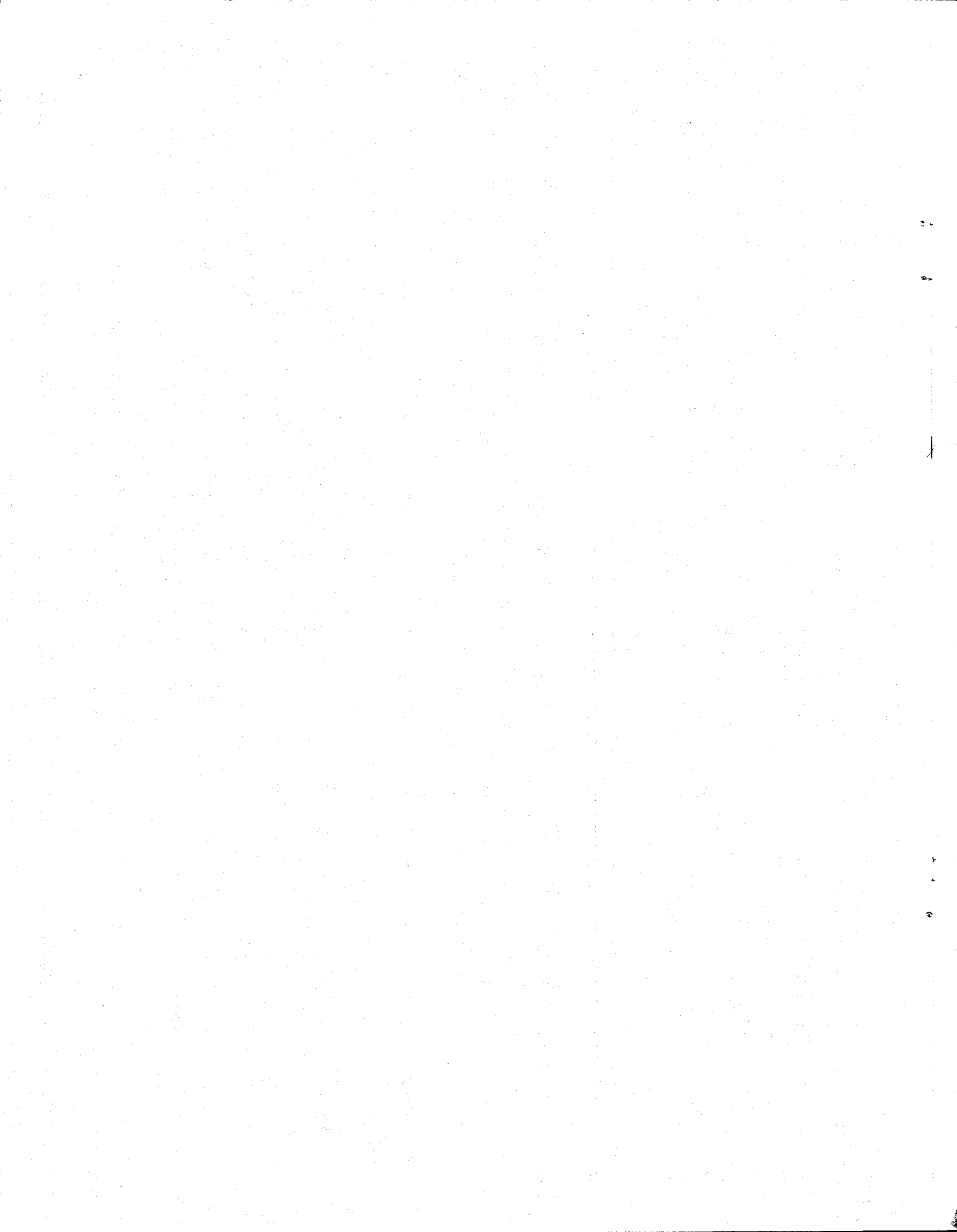
Es muy probable que la categoría de los migrantes de mediano plazo crezca con los acuerdos de integración. Hay que recordar que existen contingentes de población que fluctúan permanentemente entre países sin que rompan amarras con ninguno de ellos. Este tipo de situaciones no se ajusta con las definiciones clásicas de migrantes estacionales y migrantes definitivos. Habría que agregar una categoría intermedia de migrantes que son aquellos de mediano plazo, vale decir aquellos

que se trasladan de un país a otro con objetivos muy precisos que requieren de un período de varios años, como puede ser la acumulación de capital, tras lo cual regresan a su país. Esta categoría debería estar presente en los estudios sobre migraciones en la subregión.

El desarrollo de estos estudios, y de otros que surjan más adelante, tendrían una perspectiva más amplia si se pudieran plantear en una perspectiva comparativa, tanto con los procesos de integración que ocurren en Norte América como en Europa. Establecer los contactos con investigadores de esos lugares y hacer los arreglos institucionales para programar investigaciones conjuntas es un desafío que debemos recoger. Sobre todo, considerando que este tema cobrará una creciente importancia en esta subregión y ya es, definitivamente prioritario en los países del norte.

# MIGRACIONES INTERNACIONALES EN AMERICA LATINA





## B I B L I O G R A F I A

- José María Carrión. Factores Condicionantes de las Migraciones Internacionales Intra-Regionales en el Cono Sur de América Latina. Informe Final, PROELCE, Santiago, s/f.
- CEPAL. Transformación Productiva con Equidad. (La tarea prioritaria del desarrollo de América Latina y el Caribe en los años noventa). Santiago, 1990.
- CEPAL - CELADE. Población, Equidad y Transformación Productiva. Documento preparado para la Conferencia Regional Latinoamericana y del Caribe sobre Población y Desarrollo (México 29 de abril al 4 de mayo de 1993), Santiago, 1993.
- William H. Friedland. Globalization, The State and the Labor Process. Paper presented to the Workshop of The State in a Changing Global Agro-Food System, Wageningen, The Netherlands, July 31 - August 2, 1993.
- Jorge Guerreri. La Población Extranjera en Argentina. Su evolución reciente y su importancia relativa. Buenos Aires, 1990.
- Jorge Guerreri. Las Migraciones desde los Países Limitrofes. Buenos Aires, 1991.
- Alfredo Lattes y Zulma Recchini de Lattes. International Migration in Latin America. Patterns, Imlications and Policies. United Nations. Economic Commission for Europe, Geneve, July 1991.
- Laticia Maguid. Migrantes Limitrofes en la Argentina de 1980. Diferenciales sociodemográficos y ocupacionales a nivel provincial: Buenos Aires. Buenos Aires, 1990.
- Adela Pellegrino. La Migración Internacional de Latinoamericanos en los Censos de los 80. Montevideo, 1992.
- Lelio Marmora. Migraciones Internacionales en la Década del 90. Situación actual y perspectivas de políticas migratorias. Buenos Aires, 1992.
- Graciela M. de Marco y Susana M. Sassone. Movilidad Geográfica y Migraciones en el Cono Sur. Situación actual y posibles impactos de los proyectos de integración espacial. Programa de Investigaciones Geodemográficas, Buenos Aires, 1992.
- OIT. Provisions on the ILO Conventions and Recommendations Concerning Migrant Workers. Geneve, 1992.

Sharon Staton Russel y Michael S. Teitelbaum. International Migration and International Trade. World Bank Discussion Paper 160, Washington, 1992.

Sharon Staton Russel. Migration Between Developing Countries in the African and Latin American Region and ind Likely Future. Expert Group Meeting on Population, Distribution and Migration, Santa Cruz, Bolivia January, 1993.

Ponciano Torales. Migraciones e Integración en el Cono Sur (La experiencia del MERCOSUR). Trabajo presentado al Seminario Regional Latinoamericano, Organización Internacional para las Migraciones, Punta del Este Marzo de 1993.



