

Seminario

**MUNICIPIOS ANTE
EL DESAFÍO DEL
ENVEJECIMIENTO:
GOBERNANZA
LOCAL Y POLÍTICAS
PARA PERSONAS
MAYORES**

Resumen Ejecutivo
17 de abril de 2026

Contenido

1	INTRODUCCIÓN	3
2	BIENVENIDA	4
2.1	Palabras del Director de FLACSO Chile	4
2.2	Palabras del Director de AMUCH.....	4
3	CONFERENCIA MAGISTRAL.....	5
4	PANEL INTERSECTORIAL	6
4.1	Introducción	6
4.2	Presentación del alcalde de la municipalidad de Cerrillos.....	6
4.3	Presentación del alcalde de Teodoro Schmidt	7
4.4	Presentación del Director Ejecutivo de Sello Mayor.....	7
4.5	Presentación del Subsecretario de Servicios Sociales	7
4.6	Conclusiones del panel	8
5	LANZAMIENTO DE ENCUESTA Y CONCURSO	9
5.1	Encuesta.....	9
5.2	Concurso.....	9
6	PANEL IMPORTANCIA DE BUENAS PRÁCTICAS.....	10
6.1	Introducción	10
6.2	Presentación del Coordinador de Estudios e Investigación de AMUCH	10
6.3	Presentación del Alcalde de Chonchi	11
6.4	Presentación del Director del Programa AES.....	12
6.5	Conclusiones del panel	12
7	PALABRAS DE CIERRE	12
8	CONCLUSIONES DEL SEMINARIO	13
9	CONTACTO	15

1 INTRODUCCIÓN

El 17 de abril de 2026, en las instalaciones de FLACSO Chile en Vitacura, se realizó el seminario “Municipios ante el desafío del envejecimiento: gobernanza local y políticas para personas mayores”. En la actividad se desarrolló una conferencia magistral, dos paneles con expertos y autoridades municipales, así como el lanzamiento de los resultados de una encuesta sobre el abordaje del envejecimiento y la presentación de un concurso de buenas prácticas.

La instancia convocó a cerca de 100 participantes en formato presencial y virtual, entre los que se cuentan alcaldes, funcionarios municipales, representantes de organismos internacionales, embajadas y actores del sector privado. Este espacio se constituyó como un punto de encuentro para reflexionar sobre uno de los principales desafíos estructurales que enfrenta el país, desde una perspectiva territorial y multisectorial.

El seminario se enmarca en la alianza estratégica entre la Asociación de Municipalidades de Chile (AMUCH) y la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales, sede Chile (FLACSO Chile), iniciada durante el año 2025 y consolidada mediante la firma de un Memorándum de Entendimiento (MOU) en noviembre de dicho año. Esta colaboración tiene como propósito promover la cooperación en ámbitos como la formación, capacitación y especialización de equipos municipales; el desarrollo de estudios e investigaciones aplicadas; la generación de espacios de reflexión e intercambio; y la implementación de iniciativas conjuntas orientadas a fortalecer la gestión pública local.

La alianza contempla el trabajo en áreas estratégicas como envejecimiento y cuidados, gobernanza digital, desarrollo local, capital humano municipal y construcción de políticas públicas, entre otras. En este contexto, el envejecimiento poblacional ha sido identificado como un eje prioritario de trabajo conjunto, en tanto representa un desafío que exige respuestas articuladas entre distintos niveles del Estado, la academia y los gobiernos locales.

El seminario se constituye, así, como una de las primeras expresiones concretas de esta agenda colaborativa, orientada a avanzar en la comprensión del fenómeno desde el territorio, promover el intercambio de experiencias y fortalecer la capacidad de los municipios para diseñar e implementar políticas pertinentes. La actividad se proyecta como un punto de partida para el desarrollo de nuevas iniciativas conjuntas que contribuyan al fortalecimiento del desarrollo local.

El presente documento resume los contenidos abordados durante el seminario, incluyendo sus principales exposiciones, paneles y conclusiones. FLACSO Chile y AMUCH agradecen la participación de las municipalidades de Chonchi, Cerrillos y Teodoro Schmidt, así como de Sello Mayor y de la Subsecretaría de Servicios Sociales.

Finalmente, ambas instituciones organizadoras extienden una invitación a municipios, organismos públicos, entidades de gobierno y agencias de cooperación internacional a conocer este trabajo y explorar oportunidades de colaboración con AMUCH y FLACSO Chile para el desarrollo de proyectos de investigación, formación e intercambio a nivel municipal.

2 BIENVENIDA

Presentadores

Fabrizio Franco. *Director de FLACSO Chile*

Andrés Chacón. *Director Ejecutivo de AMUCH*

2.1 Palabras del Director de FLACSO Chile

El Sr. Fabrizio Franco inicia exponiendo sobre el desafío del envejecimiento desde la gobernanza local y las políticas públicas, planteando la necesidad de avanzar no solo en un diagnóstico, sino también en una comprensión de lo que el país está realizando frente a esta realidad. En este sentido, presenta a la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales, cuyo trabajo se ha centrado históricamente en la investigación y la docencia, con una orientación hacia la incidencia en políticas públicas.

El Director expone que FLACSO Chile cuenta con programas especializados en envejecimiento y cuidados, además de una oferta relevante de formación continua, y que ha desarrollado investigaciones en alianza con organismos internacionales, el sector público y la sociedad civil. Destaca la labor de Paula Forttes, Coordinadora del área de Envejecimiento y Cuidados como una experta que ha contribuido de forma significativa al debate público en esta materia.

El Sr. Franco sostiene que existe una convicción central en torno a que el conocimiento debe traducirse en acción, en decisiones y políticas públicas que mejoren la vida de las personas. En ese contexto, afirma que las municipalidades son actores indispensables, dado que es en los territorios donde estos desafíos se manifiestan con mayor claridad, y agradece la alianza con AMUCH, la cual proyecta para muchas acciones en el futuro.

2.2 Palabras del Director de AMUCH

El Sr. Andrés Chacón inicia indicando que el desafío del envejecimiento requiere necesariamente de una mirada situada en las comunas y en la gestión municipal, enfatizando que se trata de un tema que debe ser abordado de manera transversal. Explica que esto ya no corresponde entenderlo únicamente como una responsabilidad del Estado o de la academia, sino como una tarea compartida por el conjunto de la sociedad, incluyendo organizaciones, empresas y comunidades.

Posteriormente plantea que Chile avanza rápidamente hacia un escenario donde una proporción creciente de la población será mayor, lo que obliga a preparar a los municipios para responder a nuevas demandas y estructuras. Expone que existen desafíos estructurales relevantes, tanto en el ámbito normativo como en el capital humano y en la calidad de la experiencia que se entrega a la ciudadanía.

Agradece espacios como este, ya que permiten reflexionar colectivamente, intercambiar ideas y avanzar hacia decisiones compartidas entre instituciones que generan conocimiento y aquellas que implementan en el territorio. Finalmente, destaca que, como asociación, este tipo de instancias se asumen también como una oportunidad para aprender, recoger propuestas y compartir experiencias municipales, con el objetivo de avanzar hacia soluciones concretas y propuestas de política pública futura.

3 CONFERENCIA MAGISTRAL

Conferencista

Paula Forttes. *Coordinadora del área de Envejecimiento y Cuidados de FLACSO Chile*

La Sra. Paula Forttes, en su conferencia magistral plantea que el envejecimiento constituye uno de los logros más significativos de las sociedades contemporáneas, resultado de avances en salud, condiciones de vida y desarrollo social, destacando que en Chile la esperanza de vida ha alcanzado los 80 años. Explica que este proceso ha transformado profundamente la estructura demográfica, indicando que actualmente un 20% de la población tiene más de 60 años y que en una década esta proporción alcanzará el 30%, es decir, una de cada tres personas en el país. Enfatiza que este cambio ocurre a una velocidad considerablemente mayor que en países desarrollados, donde procesos similares han tomado entre 50 y más de 100 años, mientras que en Chile se han concentrado en apenas 25 años, lo que genera una presión significativa sobre instituciones que aún no han desarrollado plenamente sus sistemas de protección social.

Durante su exposición sostiene que el principal desafío no es la vejez en sí misma, sino la incapacidad de las sociedades para transformar este logro en una oportunidad de desarrollo. Indica que el envejecimiento debe ser comprendido como un proceso diverso y heterogéneo, donde coexisten distintas trayectorias que combinan autonomía, fragilidad y dependencia. La conferencista expone que entre los 60 y 75 años predomina una etapa de continuidad de la adultez, con altos niveles de energía, proyectos y capacidades, mientras que en etapas posteriores emergen con mayor intensidad necesidades de cuidado. En este contexto, postula que las políticas públicas deben abandonar enfoques homogéneos y avanzar hacia respuestas diferenciadas, capaces de reconocer esta diversidad.

La Sra. Forttes enfatiza la necesidad de transitar desde un enfoque centrado en la actividad hacia uno basado en el propósito, señalando que la oferta actual tiende a ser asistencial y limitada a espacios recreativos, sin abordar la necesidad de sentido, reconocimiento y contribución social. Ella declara que la construcción de propósito implica necesariamente la relación con otros, el reconocimiento mutuo y la participación en proyectos colectivos. En este sentido, cuestiona el edadismo presente en las políticas y en la sociedad, indicando que este no solo limita las oportunidades de las personas mayores, sino que también reproduce una visión que invisibiliza su valor y su capacidad de aporte.

La conferencista identifica la exclusión como un fenómeno multidimensional que tiene costos económicos, sociales e institucionales, y destaca la soledad como uno de los principales problemas, señalando que sus efectos pueden ser incluso más perjudiciales que el tabaquismo, y diferenciando entre soledad social, emocional y territorial. Ella manifiesta que la falta de vínculos significativos, la pérdida de propósito y las barreras del entorno físico contribuyen a profundizar este fenómeno, mientras que el contexto social actual tiende a negar la fragilidad y el dolor, dificultando su abordaje.

En relación con las políticas públicas, plantea que la intervención debe estructurarse en tres niveles: promoción de la autonomía en etapas tempranas del envejecimiento, prevención de la fragilidad mediante apoyos oportunos y abordaje de la dependencia a través de sistemas de

cuidado. Ella aborda que la dependencia no solo implica altos costos financieros, sino que limita el desarrollo social, por lo que su prevención resulta clave. En este marco, subraya la importancia de la articulación sociosanitaria y del enfoque territorial, señalando que las soluciones no se construyen desde el nivel central, sino en los espacios locales donde se materializan las necesidades.

La expositora adiciona la dimensión de género en el cuidado, indicando que este recae mayoritariamente en las mujeres, quienes destinan entre dos y tres horas adicionales diarias a estas labores, evidenciando una acumulación de desigualdades a lo largo de la vida. En su exposición explica que la transformación de los sistemas de cuidado requiere políticas públicas que superen la dependencia exclusiva de la familia, incorporando servicios formales adaptados a las distintas realidades territoriales.

Finalmente, la Sra. Forttes señala que el entorno urbano y la planificación territorial son elementos centrales para promover la autonomía, destacando la necesidad de avanzar hacia ciudades amigables con las personas mayores. Esto implica considerar aspectos como accesibilidad, seguridad, tiempos de desplazamiento y espacios de descanso. Sostiene que construir ciudades adecuadas para personas mayores es, en definitiva, construir mejores ciudades para todos. La conferencista concluye que la gobernanza del envejecimiento requiere liderazgo político, articulación entre actores y participación de la comunidad, enfatizando que el rol de los municipios es fundamental en la implementación de políticas y en la generación de soluciones pertinentes desde el territorio.

4 PANEL INTERSECTORIAL

Panelistas

Baldomero Santos. *Alcalde del municipio de Teodoro Schmidt*

Jonny Yáñez. *Alcalde del municipio de Cerrillos*

Octavio Vergara. *Director Ejecutivo de Sello Mayor*

Alejandro Fernández. *Subsecretario Ministerio de Desarrollo Social y Familia*

Moderación

Paula Forttes. *Coordinadora del área de Envejecimiento y Cuidados de FLACSO Chile*

4.1 Introducción

La Sra. Forttes presenta el panel como un espacio de articulación entre distintos niveles y sectores. La discusión se orienta hacia la construcción de soluciones pertinentes, reconociendo la diversidad de realidades existentes en el país.

4.2 Presentación del alcalde de la municipalidad de Cerrillos

El alcalde de Cerrillos señala que su gestión se ha orientado a mejorar la relación del municipio con las personas mayores, a través de cambios concretos en accesibilidad y trato. En su exposición, explica que al asumir identificó barreras físicas relevantes, como la atención en un segundo piso no adaptado, lo que lo llevó a trasladar los servicios al primer nivel y adecuar los

espacios para una atención inclusiva. Destaca además el trabajo territorial directo, con más de 100 organizaciones de personas mayores en la comuna y equipos municipales que mantienen un vínculo cercano con la comunidad.

En su presentación precisa que el principal desafío es cambiar la forma en que se percibe a las personas mayores, quienes muchas veces son excluidas, especialmente del ámbito laboral. En respuesta a necesidades detectadas, el alcalde resalta la creación del Banco de Alimentos de Cerrillos, a través del cual se han distribuido más de 14 toneladas de ayuda, articulando al municipio con empresas locales para llegar a personas mayores que no participan en redes organizadas. Finalmente concluye que su gestión se basa en la cercanía, el trabajo en terreno y la necesidad de actuar oportunamente para mejorar las condiciones de envejecimiento.

4.3 Presentación del alcalde de Teodoro Schmidt

En la exposición el Sr. Santos expone que su comuna, con 17.000 habitantes y alta dispersión rural, genera importantes desafíos para la implementación de políticas de envejecimiento, debido a la distancia, baja conectividad y dificultades de acceso a servicios. Indica que las políticas diseñadas a nivel central no consideran estas particularidades, generando una brecha entre el Estado y los territorios.

El alcalde señala inconsistencias institucionales, como diferencias en la definición de persona mayor, además de brechas digitales y falta de servicios especializados, como asistencia legal. Destaca que, pese a estas limitaciones, el municipio ha fortalecido sus equipos y la organización comunitaria, gestionando proyectos que han permitido entregar apoyo concreto. Concluye enfatizando la necesidad de mayor apoyo estatal y una mejor articulación para enfrentar este desafío desde el territorio.

4.4 Presentación del Director Ejecutivo de Sello Mayor

El expositor sostiene que el envejecimiento exige fortalecer la capacidad de los territorios mediante mayor descentralización, entregando a comunas y regiones más herramientas, recursos y atribuciones para responder a este desafío. Indica que, si bien existen ámbitos de carácter nacional, una parte relevante de las políticas debe construirse desde el territorio, donde se manifiestan concretamente las necesidades de la población.

El Director de Sello Mayor postula que la participación de las personas mayores es clave, destacando que se trata de un grupo activo que debe avanzar desde una participación consultiva hacia una incidencia real en la toma de decisiones. En este sentido, el abordaje del envejecimiento requiere la articulación entre municipios, Estado, sociedad civil y sector privado, especialmente considerando los altos niveles de informalidad laboral en este grupo. Concluye que la autonomía territorial, la participación y la coordinación de actores son elementos fundamentales para generar políticas públicas más efectivas y pertinentes.

4.5 Presentación del Subsecretario de Servicios Sociales

El subsecretario inicia aseverando que el envejecimiento constituye un desafío prioritario para el Estado, destacando la necesidad de avanzar desde declaraciones de derechos hacia su implementación efectiva mediante programas concretos y con enfoque territorial. Indica que

la ley integral de personas mayores establece un marco relevante, pero carece de recursos suficientes, por lo que el principal desafío radica en traducir estos principios en políticas públicas eficaces.

El Sr. Fernández posteriormente menciona la importancia de fortalecer modelos preventivos, destacando iniciativas que articulan actores territoriales (municipios, academia, sector privado y sociedad civil) y que permiten intervenir desde etapas tempranas del ciclo de vida, incorporando dimensiones como salud, vivienda y educación. En paralelo, señala la necesidad de abordar la dependencia mediante la implementación del Sistema Nacional de Apoyos y Cuidados, ampliando su cobertura y consolidando su enfoque territorial.

El subsecretario enfatiza además brechas estructurales relevantes, como la alta informalidad laboral en personas mayores, las desigualdades educativas y la brecha digital, que limitan su inclusión. Finalmente, plantea que el desafío del envejecimiento no puede ser abordado únicamente por el Estado, sino que requiere fortalecer la articulación institucional, el rol de los municipios y la cohesión social, incluyendo el compromiso de las familias y comunidades para garantizar condiciones de envejecimiento dignas.

4.6 Conclusiones del panel

Finalizando las exposiciones, la moderadora procede a la etapa de comentarios y preguntas al panel. En esta etapa se exponen los principales elementos de las presentaciones, destacando la necesidad de avanzar desde experiencias concretas hacia soluciones estructurales en materia de envejecimiento, y la importancia de la accesibilidad y la gestión territorial, junto con brechas críticas como la falta de coherencia normativa, la brecha digital y la insuficiente capacitación para enfrentar un ciclo de vida más prolongado. En esta sección de cierre, además se enfatiza la necesidad de fortalecer el rol de los territorios, la participación de las personas mayores y la articulación con el sector privado, especialmente en materia de empleo, evidenciando una desconexión entre las capacidades de este grupo y las oportunidades que ofrece el mercado laboral.

Uno de los puntos abordados corresponde a la urgencia de fortalecer la institucionalidad y los recursos disponibles, evidenciada en déficits como la baja cobertura de servicios especializados y apoyo legal. En este contexto, se propone avanzar hacia mecanismos que permitan transversalizar el envejecimiento en la gestión del Estado, como la incorporación de criterios e indicadores en la evaluación de políticas públicas. Junto con ello, se destaca la necesidad de complementar el enfoque de cuidados domiciliarios con dispositivos de atención de larga estadía para casos de alta complejidad, reconociendo la diversidad de situaciones existentes.

Finalmente, el panel concluye que el envejecimiento requiere una política pública de largo plazo con enfoque territorial, construida de manera participativa y articulada entre distintos niveles y actores. Se subraya la oportunidad de avanzar en una planificación estratégica nacional que incorpore estas dimensiones, junto con el compromiso de traducir el diálogo en acciones concretas que permitan mejorar las condiciones de vida de las personas mayores.

5 LANZAMIENTO DE ENCUESTA Y CONCURSO

Presentador

Andrés Chacón. Director Ejecutivo de AMUCH

5.1 Encuesta

El Director Ejecutivo de AMUCH presenta los resultados de una encuesta elaborada por la asociación con el objetivo de levantar percepciones ciudadanas sobre el envejecimiento en Chile y sus implicancias para la gestión municipal. Procede a explicar que este instrumento, aplicado recientemente, busca conectar la experiencia territorial con evidencia que permita comprender cómo la ciudadanía evalúa el rol del Estado y de los municipios en esta materia, incorporando el concepto de “experiencia ciudadana” como eje central de análisis.

El Sr. Chacón explica que los resultados muestran un diagnóstico crítico, destacando que un 69,4% de las personas percibe que el maltrato o la discriminación hacia las personas mayores es frecuente, lo que refleja una experiencia ciudadana negativa en la interacción con el Estado. A su vez, indica que un 88,2% reconoce el rol clave de los municipios, aunque advierte que esta valoración no siempre se traduce en capacidad efectiva de respuesta. En cuanto a la preparación del país, señala que cerca del 93% considera que Chile está poco o nada preparado para enfrentar el envejecimiento, evidenciando un desafío estructural no resuelto.

Adicionalmente, el Sr. Chacón muestra que la mayoría de la ciudadanía entiende que la responsabilidad del bienestar de las personas mayores es compartida, con un 62,5% que la atribuye a un esfuerzo conjunto entre distintos actores. Indica también que existe una alta percepción de marginación (más del 60%) y que las expectativas hacia el futuro son negativas, con un 65,4% que considera que la situación se mantendrá igual o empeorará en los próximos años.

Finalmente, el Director Ejecutivo de AMUCH concluye que estos resultados reflejan no solo brechas en políticas públicas, sino también una percepción extendida de insatisfacción y desconfianza en la capacidad del Estado para responder a este desafío.

5.2 Concurso

El Sr. Chacón procede posteriormente a lanzar el concurso de buenas prácticas municipales como una herramienta orientada a identificar, sistematizar y difundir experiencias relevantes desarrolladas en los territorios. En sus palabras, define que una buena práctica no corresponde únicamente a una iniciativa exitosa, sino a una intervención institucionalizada, sostenida en el tiempo y capaz de resolver problemas estructurales más allá de coyunturas específicas, con potencial de ser replicada en otras comunas.

El concurso busca recoger lo mejor del trabajo municipal a nivel nacional, reconociendo el liderazgo de los alcaldes y equipos técnicos, y promoviendo la transferencia de experiencias entre territorios. Indica que la convocatoria se abrirá a todos los municipios del país, invitándolos a postular iniciativas que aborden el envejecimiento desde una perspectiva innovadora, con impacto en la calidad de vida de las personas mayores y con capacidad de adaptación a distintas realidades comunales.

En cuanto a su calendarización, el proceso se inicia el 20 de abril de 2026, con cierre de postulaciones el 30 de julio del mismo año, y culmina con una ceremonia de reconocimiento el 10 de agosto.

El Director Ejecutivo de AMUCH enfatiza que esta iniciativa se desarrolla en articulación con instituciones académicas como FLACSO, con el objetivo de fortalecer el vínculo entre conocimiento técnico y gestión territorial, y de avanzar hacia una política pública que incorpore de manera efectiva las experiencias locales en la respuesta al envejecimiento.

6 PANEL IMPORTANCIA DE BUENAS PRÁCTICAS

Panelistas

Fernando Oyarzú. *Alcalde del municipio de Chonchi*

Valentín Valdés. *Coordinador de Estudios e Investigación de AMUCH*

Miguel Luis Berr. *Director del Programa EAS de la Universidad de Chile*

Moderación

Fabrizio Franco. *Director de FLACSO Chile*

6.1 Introducción

El Director Franco introduce el panel sobre la importancia de las buenas prácticas, destacando la relevancia de la iniciativa conjunta con AMUCH, orientada a profundizar en el contenido y alcance del concurso próximo a lanzarse. El objetivo del panel no es solo describir sus principales características, sino también ilustrarlas mediante ejemplos concretos que permitan comprender de manera clara el tipo de iniciativas que se busca promover. El Sr. Franco termina sus palabras de inicio indicando además que el espacio permitirá avanzar hacia una síntesis final que recoja los principales aprendizajes y reflexiones en torno a las buenas prácticas municipales en envejecimiento.

6.2 Presentación del Coordinador de Estudios e Investigación de AMUCH

El Sr. Valdés comienza su presentación aclarando que el envejecimiento en Chile debe ser comprendido desde una perspectiva territorial, destacando que su impacto no es homogéneo, sino que varía significativamente entre comunas. En este sentido, presenta como dato central el rápido aumento de la población mayor, que pasará de 3 a 5 millones de personas en aproximadamente una década, lo que equivale a solo dos periodos municipales, evidenciando la urgencia política del fenómeno.

En su exposición, el coordinador de estudios e investigación de AMUCH explica que esta transformación es especialmente crítica en zonas rurales, donde ya existen mayores proporciones de personas mayores (24.000 por cada 100.000 habitantes, proyectándose a 30.000) en contextos de menor desarrollo económico, alta dependencia de recursos externos y riesgo de despoblamiento territorial. El Sr. Valdés luego introduce el fenómeno de

feminización del envejecimiento, indicando que hacia 2035 seis de cada diez personas mayores serán mujeres, lo que obliga a incorporar un enfoque de género en las políticas.

En cuanto a la capacidad municipal, el Sr. Valdés comenta que si bien un 70% de los municipios cuenta con algún tipo de institucionalidad para abordar el envejecimiento, esta suele ser débil, con pocos funcionarios, escasa infraestructura y limitada planificación. Esta información la complementa señalando que el gasto promedio municipal en esta área es cercano a \$100 millones anuales, pero con grandes brechas territoriales, y que el gasto per cápita alcanza solo \$8.000 por persona mayor a nivel nacional, reflejando limitaciones estructurales. Luego de ello, agrega que la mayoría de las acciones municipales se concentran en actividades recreativas tradicionales, sin una visión estratégica ni mecanismos de evaluación, evidenciando una brecha en planificación, uso de datos y capacidades técnicas.

Finalmente, el panelista concluye que una buena práctica debe basarse en un diagnóstico claro, medible y contextualizado, incorporando objetivos, indicadores y seguimiento, además de ser replicable y adaptable a distintos territorios. El desafío no es solo reconocer experiencias exitosas, sino avanzar hacia una mayor profesionalización, coordinación interna y uso eficiente de los recursos, promoviendo un enfoque de colaboración entre municipios que permita escalar soluciones y fortalecer la respuesta del Estado desde el nivel local.

6.3 Presentación del Alcalde de Chonchi

El alcalde de Chonchi empieza su exposición recalcando que el principal desafío en materia de envejecimiento es lograr una articulación efectiva entre la academia, el Estado y el territorio, de modo que las políticas públicas no queden en el nivel teórico, sino que se traduzcan en acciones concretas con pertinencia local.

El Sr. Oyarzún plantea que las políticas diseñadas a nivel central deben ser flexibles y adaptarse a las realidades culturales, económicas y territoriales de cada comuna, destacando que la falta de sentido de pertenencia y de propósito limita su efectividad. Enfatiza además la importancia de la colaboración entre distintos actores (equipos municipales, profesionales, sector privado y comunidad) como condición para generar soluciones con impacto real, señalando que el trabajo municipal debe construirse desde la escucha, la participación y la mejora continua.

Posteriormente, el alcalde expone que su gestión ha priorizado el trabajo en educación y personas mayores, con un enfoque preventivo y de largo plazo, destacando la relevancia de la intergeneracionalidad y la construcción de trayectorias de vida desde etapas tempranas. Indica que las políticas deben diseñarse colectivamente, integrando a los equipos técnicos en la toma de decisiones y evaluando permanentemente su efectividad.

La intervención concluye proyectando un video institucional del municipio, en el cual se muestran testimonios de personas mayores beneficiadas, evidenciando los resultados concretos de las políticas, programas e infraestructura desarrollados en la comuna para mejorar su calidad de vida.

6.4 Presentación del Director del Programa AES

El doctor Berr hace una breve intervención, en la que comenta que el envejecimiento debe abordarse desde una perspectiva preventiva, comenzando en etapas tempranas de la vida, ya que no es posible avanzar hacia una población mayor saludable sin cambios en los estilos de vida desde la niñez. En ello, destaca que el control de enfermedades crónicas, la alimentación, el ejercicio y la salud mental son factores clave para este proceso.

El experto finalmente enfatiza que las municipalidades cumplen un rol central, ya que tienen llegada directa a la comunidad y capacidad de articular actores como universidades, colegios, centros de salud y sector privado. Indica que la experiencia desarrollada en Chiloé demuestra que este modelo permite avanzar de manera efectiva en la detección y control de enfermedades, concluyendo que el trabajo con los gobiernos locales es la principal vía para generar cambios sostenibles y replicables en el país.

6.5 Conclusiones del panel

El Director Franco cierra el panel resumiendo que las buenas prácticas en políticas públicas locales deben sustentarse en elementos estructurales clave, comenzando por un diagnóstico preciso del territorio que permita comprender quiénes son las personas mayores, dónde están y cuáles son sus necesidades, reconociendo la diversidad de realidades entre comunas.

El Sr. Franco concluye que estas prácticas deben insertarse en procesos de planificación con objetivos de corto, mediano y largo plazo, evitando reducir la acción a actividades aisladas. Subraya la relevancia de los recursos y estima que los niveles actuales de financiamiento son insuficientes, lo que obliga a fortalecer la gestión, la asociatividad y la articulación con actores.

Además, el director de FLACSO Chile destaca que las buenas prácticas se desarrollan en contextos de redes, tanto externas como internas al municipio, y que dependen en gran medida de las capacidades del capital humano disponible. Sin embargo, advierte que, sin equipos profesionales adecuados y condiciones laborales estables, resulta difícil avanzar en intervenciones sostenibles.

Finalmente, el Sr. Franco insiste que la sistematización de estas experiencias solo tiene sentido si se traduce en aprendizaje y acción, devolviendo el conocimiento al territorio para generar nuevas soluciones, evitando que estas iniciativas queden únicamente en el ámbito académico o documental.

7 PALABRAS DE CIERRE

Conferencista

Paula Forttes. *Coordinadora del área de Envejecimiento y Cuidados de FLACSO Chile*

La Sra. Forttes ofrece las palabras de cierre del seminario, agradeciendo la participación y destacando el compromiso de quienes asistieron, subrayando que el desafío actual es construir políticas públicas territoriales adecuadas a un contexto profundamente distinto al de décadas anteriores.

La Coordinadora del área de Envejecimiento y Cuidados de FLACSO Chile recuerda a los asistentes que persiste una brecha entre marcos normativos y prácticas que ya no responden a la realidad del envejecimiento actual. Por ello enfatiza que las personas mayores deben ser comprendidas no solo como destinatarias de programas, sino como actores con capacidades y potencial de aporte en la construcción de los territorios.

Asimismo, la Sra. Forttes plantea que el envejecimiento debe abordarse desde una mirada integral a lo largo del ciclo de vida, incorporando tanto dimensiones biomédicas como sociales, destacando especialmente la importancia del bienestar, el vínculo social y el “placer de vivir” como elementos clave para una buena vejez. Enfatiza la necesidad de diversificar las respuestas según la heterogeneidad de las trayectorias de vida y llama a fortalecer la escucha activa como base para el diseño de políticas pertinentes.

Finalmente concluye sus palabras valorando el seminario como un espacio de reflexión y proyección, destacando la relevancia del desarrollo de buenas prácticas como mecanismo para avanzar hacia soluciones de mayor impacto.

8 CONCLUSIONES DEL SEMINARIO

A partir de las exposiciones, paneles y discusiones desarrolladas durante el seminario, es posible identificar un conjunto de temas estructurales y conclusiones convergentes que permiten comprender tanto la magnitud del desafío del envejecimiento en Chile como las principales líneas de acción necesarias para abordarlo desde la política pública y la gestión territorial. En este sentido, la jornada no solo permitió levantar un diagnóstico compartido, sino también avanzar hacia una síntesis de los elementos críticos que deben orientar las decisiones futuras.

En primer lugar, los temas tratados a lo largo del seminario se pueden organizar en torno a los siguientes ejes principales:

- **Aceleración del Cambio Demográfico:** Se plantea que Chile enfrenta una transición demográfica sin precedentes en términos de velocidad. Mientras países europeos tardaron entre 50 y más de 100 años en duplicar su población mayor, Chile lo hará en aproximadamente 25 años. Actualmente, el 20% de la población tiene más de 60 años y se proyecta que en una década esta cifra alcance el 30%, configurando un cambio estructural que redefine las necesidades sociales, institucionales y territoriales.
- **Del “Enfoque de Actividad” al “Enfoque de Propósito”:** Se cuestiona el carácter asistencial y recreativo predominante en las políticas públicas dirigidas a personas mayores, proponiendo avanzar hacia un enfoque centrado en el propósito, el sentido y la participación. Se enfatiza que la vejez requiere la construcción de nuevos proyectos de vida, reconociendo a las personas mayores como actores con capacidad de aporte. En este marco, se releva el impacto de la soledad —social, emocional y territorial—, así como la necesidad de superar el edadismo como barrera estructural para su integración.

- **Brecha entre Normativa Central y Realidad Territorial:** Se identifica una desconexión entre el diseño de políticas públicas a nivel central y las realidades locales, especialmente en contextos rurales o de alta dispersión. Se evidencia falta de pertinencia, dificultades de implementación y vacíos institucionales, como la discrepancia entre la definición de persona mayor en el censo (65 años) y en la legislación vigente (60 años), lo que puede generar brechas de acceso a beneficios. Esta distancia se expresa también en brechas digitales, de conectividad y de acceso a servicios.
- **Gobernanza Local y Buenas Prácticas:** Se destaca la importancia de fortalecer la gestión municipal en envejecimiento, avanzando desde acciones aisladas hacia políticas basadas en diagnóstico territorial, planificación estratégica, recursos adecuados y capital humano especializado. Si bien la mayoría de los municipios cuenta con algún nivel de institucionalidad en la materia, esta suele ser débil o insuficiente, lo que limita la capacidad de generar intervenciones sostenibles. En este contexto, las buenas prácticas se entienden como iniciativas estructuradas, medibles y replicables, capaces de generar impacto real en los territorios.

Sobre la base de estos elementos, el seminario permite avanzar hacia un conjunto de conclusiones que reflejan un cambio de paradigma en la forma de abordar el envejecimiento, tanto desde el Estado como desde la sociedad en su conjunto.

En este marco, las principales conclusiones y argumentos se pueden sintetizar lo siguiente:

- **Descentralización Real de las Políticas de Cuidado:** Se concluye que el abordaje del envejecimiento no puede diseñarse exclusivamente desde el nivel central, sino que requiere una transferencia efectiva de recursos, capacidades y atribuciones hacia los municipios. La capilaridad territorial de los gobiernos locales los posiciona como actores clave para implementar políticas pertinentes y responder a las necesidades concretas de la población mayor.
- **La Fragilidad y la Exclusión como Responsabilidad Colectiva:** Se enfatiza que el envejecimiento debe ser abordado como un proceso social integral, donde fenómenos como el edadismo, la soledad y la pérdida de propósito constituyen factores críticos de exclusión. Se plantea la necesidad de transitar desde una visión de las personas mayores como carga o problema hacia su reconocimiento como un recurso humano activo, incorporando además la fragilidad como una dimensión que requiere respuestas sociosanitarias integradas y oportunas.
- **Propuesta de un PMG de Envejecimiento:** Se plantea como línea de acción la creación de un instrumento transversal de gestión pública que permita incorporar el envejecimiento como criterio de evaluación en los distintos servicios del Estado. Esta herramienta permitiría avanzar en la coordinación intersectorial, el uso de indicadores y la incorporación sistemática del envejecimiento en la toma de decisiones públicas.

- **Urgencia de Articulación Público-Privada y Académica:** Se concluye que el desafío del envejecimiento requiere la coordinación de múltiples actores, superando la fragmentación actual. Se propone un modelo de articulación entre municipios, Estado, sector privado y academia, donde el sector privado asuma un rol más activo en ámbitos como la empleabilidad de personas mayores —considerando los altos niveles de informalidad— y la academia contribuya a traducir conocimiento en soluciones aplicadas al territorio.

En síntesis, el seminario reafirma la necesidad de avanzar desde la reflexión hacia la acción, promoviendo políticas públicas con enfoque territorial, articuladas y basadas en evidencia, que permitan responder de manera oportuna y pertinente a uno de los principales desafíos estructurales que enfrentará el país en las próximas décadas.

9 CONTACTO

FLACSO Chile

Fabrizio Franco, Director

Paula Forttes, Coordinadora del Área de Envejecimiento y Cuidados

Esteban Zolezzi, Relaciones Públicas

Dag Hammarskjold 3269, Vitacura

+562 2290 0200

contacto@flacsochile.org

AMUCH

Andrés Chacón, Director Ejecutivo

Valentín Valdés, Coordinador de Estudios e Investigación

Avenida Andrés Bello 2777, Of. 802, Ed. Las Industrias, Las Condes

+562 3304 0100

contacto@amuch.cl

Créditos de imágenes

Fotografías de portada y contraportada: Freepik

Fotografías del seminario: Natalia Álvarez, FLACSO Chile

Documento elaborado el 23 de abril de 2026





SOBRE FLACSO CHILE

Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales, organismo intergubernamental de carácter académico fundado en 1957 por UNESCO para promover la investigación y formación de excelencia en Ciencias Sociales. La Sede FLACSO Chile es reconocida como centro de expertise para el diseño, asistencia técnica en la implementación y evaluación de políticas públicas y proyectos de desarrollo para el gobierno, gobiernos regionales, municipalidades, empresas y organismos.

www.flacsochile.org

SOBRE AMUCH

Asociación de Municipalidades de Chile fue creada en 2013 con la misión de favorecer el desarrollo local y la defensa de los intereses comunes de sus municipios asociados a través del diseño de políticas públicas, el fortalecimiento de la gestión municipal y su capital humano; la generación de estudios y contenidos, la formulación y ejecución de programas y proyectos y la vinculación con entidades nacionales del ámbito público y privado y con entidades a nivel internacional.

www.amuch.cl